



## Saksframlegg

| Utvalg               | Utvalgssak | Møtedato   |
|----------------------|------------|------------|
| Utvalg Plan og Miljø | 52/21      | 17.03.2021 |
| Kommunestyret        | 35/21      | 25.03.2021 |

### 3-053 E6 Kvithammar - Åsen - 3.gangsbehandling av detaljreguleringsplan

Vedtak i Kommunestyret - 25.03.2021

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 blir reguleringsplan 3-053 E6 Kvithammar – Åsen vedtatt som vist på plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse, alle med revisjonsdato 18.12.2020, med følgende endringer:

Rekkefølgekravet (1) om gang-/sykkelveg på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset skal bli endret til:

1. Trafikksikker forbindelse for gående og syklende på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset

*Trafikksikker forbindelse for gående og syklende fra Vollsdalen til Skatvalskrysset skal være sikret for ny firefelts E6 fra Kvithammar til Åsen før anleggsstart. Med trafikksikker forbindelse menes egen trase som er fri for vanlig motorferdsel.*

Rekkefølgekravet (2) om dyrka mark skal tas ut av planbestemmelsene:

2. Rekkefølgekrav dyrka mark

*Før vedtak av plan skal areal til nydyrking og jordforbedring tilsvarende arealtap av dyrket mark i prosjektet være utredet, og det må foreligge avtale og tillatelse til tiltaket. Tiltaket skal utføres i Stjørdal kommune.*

Disse rekkefølgekravene (3, 4 og 7-9) skal bli lagt til i planbestemmelsene:

3. Opprusting av gang- og sykkelveg på strekningen Holvegen - Skatvalkrysset

*Gang- og sykkelveg på strekningen mellom krysset Holvegen/Ragnheim og Skatvalskrysset skal opprustes med fast dekke og belysning før ny E6 åpnes for trafikk.*

4. Permanent gang-/sykkelveg langs nedre del av Holvegen

*Den midlertidige gang-/sykkelvegen mellom krysset Holvegen/Vollshaugvegen og Holvegen/Ragnheim skal reguleres permanent med belysning og fast dekke. Omreguleringen og tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

7. Vekstlag fra naturtypen naturbeitemark på Vollan  
*Vekstlag fra den viktige naturtypen med naturbeitemark «Vollan», skal brukes til revegetering i planområdet. Slik revegetering skal skje der hvor vekstlaget har de beste forutsetninger for at naturtypen naturbeitemark kan eksistere og i samråd med relevant fagekspertise. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
8. Anadrom strekning i Vollselta og Langsteinelta  
*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bedre funksjonsområdene for fisk på anadrom strekning i Vollselta og Langsteinelta. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
9. Naturtypekartlegging av og fremmede arter på Bolkhaugen  
*Den viktige naturtypen med kalkskog «Bolkhaugen» (ID: BN00013589) skal naturtype kartlegges. Kartleggingen skal utføres i henhold til metoden Natur i Norge (NiN), registreres i nasjonal database og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bekjempe fremmede arter i området. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Fysisk utførelse skal gjentas årlig i minimum 3 sammenhengende år og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

Rekkefølgekravet (5) om gang-/sykkelveg langs Vinnavegen skal bli endret til:

5. Rekkefølgekrav gang- og sykkelveg langs Vinnavegen  
*For å ivareta sikker skoleveg skal det opparbeides en permanent gang- og sykkelveg langs Vinnavegen fra Kvithammarkrysset til planens vestre avgrensning. I opparbeidelsen inngår nødvendig grunnarbeid for belysning samt lyspunkter med montering. Tiltaket skal være utført senest 3 mnd. etter at brukstillatelse for anleggsriggen på Kvithammar Vestre er gitt.*

## **Behandling i Kommunestyret - 25.03.2021**

Morten Harper (SV) fremmet følgende forslag på vegne av SV, Rødt, MDG og V.

Reguleringsplan 3-053 E6 Kvithammar – Åsen sendes tilbake til Kommunedirektøren for gjennomføring av miljøkartlegging, herunder av vannmiljø, og utredning av eventuelle kompenserende tiltak.

Harper (SV) forslag falt med 34 stemmer mot 6 stemmer for forslaget.

Utvalg Plan og Miljø innstilling vedtatt med 34 stemmer mot 6 stemmer.

## **Innstilling i Utvalg Plan og Miljø - 17.03.2021**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 blir reguleringsplan 3-053 E6 Kvithammar – Åsen vedtatt som vist på plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse, alle med revisjonsdato 18.12.2020, med følgende endringer:

Rekkefølgekravet (1) om gang-/sykkelveg på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset **skal bli endret til:**

1. Trafikksikker forbindelse for gående og syklende på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset  
*Trafikksikker forbindelse for gående og syklende fra Vollsdalen til Skatvalskrysset skal være sikret før ny firefelts E6 fra Kvithammar til Åsen før anleggsstart. Med trafikksikker forbindelse menes egen trase som er fri for vanlig motorferdsel.*

Rekkefølgekravet (2) om dyrka mark **skal tas ut av planbestemmelsene:**

2. Rekkefølgekrav dyrka mark  
*Før vedtak av plan skal areal til nydyrking og jordforbedring tilsvarende arealtap av dyrket mark i prosjektet være utredet, og det må foreligge avtale og tillatelse til tiltaket. Tiltaket skal utføres i Stjørdal kommune.*

Disse rekkefølgekravene (3, 4 og 7-9) **skal bli lagt til** i planbestemmelsene:

3. Opprusting av gang- og sykkelveg på strekningen Holvegen - Skatvalkrysset  
*Gang- og sykkelveg på strekningen mellom krysset Holvegen/Ragnheim og Skatvalskrysset skal opprustes med fast dekke og belysning før ny E6 åpnes for trafikk.*
4. Permanent gang-/sykkelveg langs nedre del av Holvegen  
*Den midlertidige gang-/sykkelvegen mellom krysset Holvegen/Vollshaugvegen og Holvegen/Ragnheim skal reguleres permanent med belysning og fast dekke. Omreguleringen og tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
7. Vekstlag fra naturtypen naturbeitemark på Vollan  
*Vekstlag fra den viktige naturtypen med naturbeitemark «Vollan», skal brukes til revegetering i planområdet. Slik revegetering skal skje der hvor vekstlaget har de beste forutsetninger for at naturtypen naturbeitemark kan eksistere og i samråd med relevant fagekspertise. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
8. Anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva  
*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bedre funksjonsområdene for fisk på anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
9. Naturtypekartlegging av og fremmede arter på Bolkhaugen  
*Den viktige naturtypen med kalkskog «Bolkhaugen» (ID: BN00013589) skal naturtypekartlegges. Kartleggingen skal utføres i henhold til metoden Natur i Norge (NiN), registreres i nasjonal database og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bekjempe fremmede arter i området. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Fysisk utførelse skal gjentas årlig i minimum 3 sammenhengende år og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

Rekkefølgekravet (5) om gang-/sykkelveg langs Vinnavegen **skal bli endret** til:

5. Rekkefølgekrav gang- og sykkelveg langs Vinnavegen  
*For å ivareta sikker skoleveg skal det opparbeides en permanent gang- og sykkelveg langs Vinnavegen fra Kvithammarkrysset til planens vestre avgrensning. I opparbeidelsen inngår nødvendig grunnarbeid for belysning samt lyspunkter med montering. Tiltaket skal være utført senest 3 mnd. etter at brukstillatelse for anleggsriggen på Kvithammar Vestre er gitt.*

## **Behandling i Utvalg Plan og Miljø - 17.03.2021**

Rolf Charles Berg (SP) fremmet følgende endringsforslag:

- Under punkt 1 endres følgende:  
*.....~~åpner for trafikk~~ erstattes med *før anleggsstart.**
- Følgende legges til i punkt 1:  
*Med trafikksikker forbindelse menes egen trase som er fri for vanlig motorferdsel.*

Foreløpig votering:

Bergs (SP) endringsforslag kulepunkt 1, enstemmig vedtatt.

Bergs (SP) endringsforslag kulepunkt 2, enstemmig vedtatt.

Endelig votering:

Kommunedirektørens forslag med de foreløpige vedtatte endringene vedtatt med 10 stemmer mot 1 stemme.

## **Kommunedirektørens forslag til vedtak**

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 blir reguleringsplan 3-053 E6 Kvithammar – Åsen vedtatt som vist på plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse, alle med revisjonsdato 18.12.2020, med følgende endringer:

Rekkefølgekravet (1) om gang-/sykkelveg på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset **skal bli endret** til:

1. Trafikksikker forbindelse for gående og syklende på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset  
*Trafikksikker forbindelse for gående og syklende fra Vollsdalen til Skatvalskrysset skal være sikret før ny firefelts E6 fra Kvithammar til Åsen åpner for trafikk.*

Rekkefølgekravet (2) om dyrka mark **skal tas ut av** planbestemmelsene:

2. Rekkefølgekrav dyrka mark

*Før vedtak av plan skal areal til nydyrking og jordforbedring tilsvarende arealtap av dyrket mark i prosjektet være utredet, og det må foreligge avtale og tillatelse til tiltaket. Tiltaket skal utføres i Stjørdal kommune.*

Disse rekkefølgekravene (3, 4 og 7-9) **skal bli lagt til** i planbestemmelsene:

3. *Opprusting av gang- og sykkelveg på strekningen Holvegen - Skatvalkrysset*  
*Gang- og sykkelveg på strekningen mellom krysset Holvegen/Ragnheim og Skatvalskrysset skal opprustes med fast dekke og belysning før ny E6 åpnes for trafikk.*
4. *Permanent gang-/sykkelveg langs nedre del av Holvegen*  
*Den midlertidige gang-/sykkelvegen mellom krysset Holvegen/Vollshaugvegen og Holvegen/Ragnheim skal reguleres permanent med belysning og fast dekke. Omreguleringen og tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
7. *Vekstlag fra naturtypen naturbeitemark på Vollan*  
*Vekstlag fra den viktige naturtypen med naturbeitemark «Vollan», skal brukes til revegetering i planområdet. Slik revegetering skal skje der hvor vekstlaget har de beste forutsetninger for at naturtypen naturbeitemark kan eksistere og i samråd med relevant fagekspertise. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
8. *Anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva*  
*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bedre funksjonsområdene for fisk på anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
9. *Naturtypekartlegging av og fremmede arter på Bolkhaugen*  
*Den viktige naturtypen med kalkskog «Bolkhaugen» (ID: BN00013589) skal naturtypekartlegges. Kartleggingen skal utføres i henhold til metoden Natur i Norge (NiN), registreres i nasjonal database og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bekjempe fremmede arter i området. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Fysisk utførelse skal gjentas årlig i minimum 3 sammenhengende år og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

Rekkefølgekravet (5) om gang-/sykkelveg langs Vinnavegen **skal bli endret** til:

5. *Rekkefølgekrav gang- og sykkelveg langs Vinnavegen*  
*For å ivareta sikker skoleveg skal det opparbeides en permanent gang- og sykkelveg langs Vinnavegen fra Kvithammarkrysset til planens vestre avgrensning. I opparbeidelsen inngår nødvendig grunnarbeid for belysning samt lyspunkter med montering. Tiltaket skal være utført senest 3 mnd. etter at brukstillatelse for anleggsriggen på Kvithammar Vestre er gitt.*

## **Vedlegg**

3-053 Samlet saksframstilling (10.02.2021)\_2.gang

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Vedlegg til samlet saksframstilling 3-053 E6 Kvithammar - Åsen (10.02.2021)\_2.gang inkludert:

- \* R1-PLAN-04 Jordhåndtering ved nydyrking og reetablering av jordbruksareal etter anleggsvirksomhet
- \* R1-PLAN-08 Temarapport konsekvensutredning naturressurser
- \* R1-YM-03 KU-naturmangfold (18.12.2020)\_2.gang
- \* NI-YM-09 Høringssvar til notat fra vannområdekoordinator på Stjørdalsvassdraget (03.11.2020)

## Sammendrag

Saken handler om forslag til reguleringsplan for E6 Kvithammar - Åsen, som etter 2.gangsbehandling i utvalg plan og miljø samt kommunestyret har blitt sendt tilbake til kommunedirektøren. I saksframlegget fremgår kommunedirektørens vurderinger av utvalg plan og miljø sitt forslag til bestemmelser. Kommunedirektøren foreslår i tillegg noen flere bestemmelser for å gi prosessen beskrevet som ikke-forutsatte tiltak i planforslaget juridisk virkning.

## Saksopplysninger

### POLITISK BEHANDLING

I saksframlegget til 2.gangsbehandling fremgår det at kommunedirektøren under tvil la frem planforslaget for vedtak. Tvilen var knyttet til om kunnskapsgrunnlaget for naturmangfoldet var tilfredsstillende. Kommunedirektørens innstilling var å vedta planforslaget med endringer spesifisert som punkt 1-5 (se samlet saksframstilling vedlagt). Planforslaget ble 2.gangsbehandlet i utvalg plan og miljø 20.01.2021 (sak 18/21). Her ble punktene 1 og 2 endret samt at punkt 6 ble lagt til. Kommunestyret behandlet saken 28.01.2021 (sak 14/21) med det resultat at saken ble returnert til utvalget. I utvalgsmøtet 10.02.2021 (sak 39/21) ble alternative formuleringer for punktene 1, 2 og 6 fremmet (se nedenfor). Utvalget innstilte på å sende saken til kommunedirektøren for vurdering.

Fra møte i utvalg plan og miljø 10.02.2021:

**PKT 1:** *Nye Veier øremerker inntil 25 millioner kroner til planlegging, prosjektering og gjennomføring av gang og sykkelvei, alternativ oppgradert tursti på strekningen Vollsdalen – Skatvalskorsen.*

- \* *Midlene øremerkes prosjekt nevnt over. Utbetaling etterskuddsvis på faktura gjennom prosjektet, med en endelig avregning innen endelig prosjektrekskap for ny E6 avsluttes 2026.*
- \* *I dette ligger alle potensielle alternativer, enten langs dagens E6 som et anleggsbidrag til et fylkeskommunalt prosjekt eller til en kommunal tursti i annet trasevalg.*
- \* *Innledende arbeide av trasevalg gjøres av Stjørdal Kommune. Gjennomføring skjer med Fylkeskommunen ved alternativ langs dagen E6, eller ved Stjørdal Kommune om alternativ trase velges.*

**PKT 2:** *«All overskudd av matjord og evt. B-sjikt skal anvendes til nydyrking eller jordforbedring innenfor Stjørdal kommune».*

*Tiltakshaver skal **før tunelldriving igangsettes**, og i nært samarbeid med kommunens landbruksmyndighet, utarbeide en plan for hvordan slike eventuelle overskuddsmasser kan*

anvendes/fordeles. Dette i den hensikt at det gjennom ulike tiltak i byggefasen blir et samlet areal av nydyrking og jordforbedring tilsvarende eller høyere enn planens permanente beslag av dyrkamark. Innen definisjonen av nydyrking ligger matjord, og B-sjikte jord som benyttes på tilegnet areale.»

**PKT 6:** «Innen 1. april 2021 skal nødvendig miljøkartlegging etter naturmangfoldloven §8 og vannforskriften §12 (ny aktivitet/inngrep), spesielt for vannmiljø, skal foreligge og eventuelle kompensierende tiltak skal være vurdert jamfør kommunedirektørens vurderinger.»

## IKKE-FORUTSATTE TILTAK FOR NATURMANGFOLD

Nye Veier har i løpet av planprosessen (R1-YM-03 og NI-YM-03) foreslått å gjennomføre ikke-forutsatte tiltak inkludert kompensierende tiltak for naturmangfold, noe som kommunedirektøren var positiv til ved 2.gangsbehandling. I ettertid har det blitt avklart at disse ikke var juridisk bindende slik de forelå. Basert på Nye Veiers forslag til tiltak har kommunedirektøren og Nye Veier blitt enige om rekkefølgebestemmelser for å gi disse tiltakene en juridisk bindende prosess med intensjon om å få utført tiltakene. For ordens skyld er disse bestemmelsene nummerert 7-9 for å ikke blande de med allerede omtalte bestemmelser i saksframlegget. Bestemmelsene foreslås plassert i 7.2 «Før det kan settes trafikk på hele eller deler av veganlegget skal følgende tiltak være ferdigstilt».

7. Vekstlag fra naturtypen naturbeitemark på Vollan  
*Vekstlag fra den viktige naturtypen med naturbeitemark «Vollan», skal brukes til revegetering i planområdet. Slik revegetering skal skje der hvor vekstlaget har de beste forutsetninger for at naturtypen naturbeitemark kan eksistere og i samråd med relevant fagekspertise. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
8. Anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva  
*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bedre funksjonsområdene for fisk på anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Tiltaket skal være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*
9. Naturtypekartlegging av og fremmede arter på Bolkhaugen  
*Den viktige naturtypen med kalkskog «Bolkhaugen» (ID: BN00013589) skal naturtypekartlegges. Kartleggingen skal utføres i henhold til metoden Natur i Norge (NiN), registreres i nasjonal database og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

*Det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å bekjempe fremmede arter i området. Hvis nødvendige godkjenninger og avtaler oppnås skal prosessen også innebære fysisk utførelse. Fysisk utførelse skal gjentas årlig i minimum 3 sammenhengende år og være utført før ny E6 åpnes for trafikk.*

### Vurdering

Av utvalgets innstilling fremgår det at det er punktene 1, 2 og 6 kommunedirektøren skal vurdere. Det er derfor disse punktene som vurderes i dette saksframlegget. I tillegg har kommunedirektøren gjort en vurdering av ikke-forutsatte tiltak for naturmangfold. For øvrige vurderinger av planforslaget henviser kommunedirektøren til vedlegget 3-053 Samlet saksframstilling (10.02.2021)\_2.gang.

## PKT 1: REKKEFØLGEKRAV G/S-VEG PÅ STREKNINGEN VOLLSDALEN – SKATVALSKRYSET

I vedtak i utvalg plan og miljø 10.02.2021 ble det tydeliggjort at man ønsker at E6-prosjektet skal bidra til myke trafikanters tilbud på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset. Dette er en utfordrende strekning med behov for å krysse både vassdrag og jernbane, som berører dyrkamark og hvor det er kjente kvikkleireforekomster.

Planprosess for gang- og sykkelveg på strekningen Kvithammer – Skatvalskrysset ble igangsatt i 2010, men ble ikke slutført da prosessen avklarte at byggingens omfang og kompleksitet var større enn det økonomiske handlingsrommet som lå til grunn ved oppstart av arbeidet. Planen ble den gang redusert til strekningen Kvithammer – Vollsdalen som ble vedtatt i 2012 og som er ferdigbygd.

Bestemmelser skal alltid ha hjemmel i plan- og bygningsloven. Ugyldige bestemmelser kan ikke brukes som avslag på søknad om tiltak, stille rettslige bindende vilkår for videre detaljregulering eller til konkrete tiltak. Pkt. 1 i utvalgets vedtak 10.02.2021 er utenfor rammene for hva man kan ha bestemmelser om. Det kan ikke gis direkte økonomiske bestemmelser og de skal heller ikke knyttes til person/foretak. Kommunedirektøren har derfor lagd et alternativt forslag til tekst som kan legges til som bestemmelse. Det foreslås i vedtaket at man skal ha sikret hvordan myke trafikanter skal ivaretas på strekningen Vollsdalen – Skatvalskrysset før ny firefeltsveg E6 tas i bruk. Hvordan man skal sikre et tilbud til gående og syklende på strekningen må avklares i en utbyggingsavtale. Hvilket tilbud man skal sikre, hvem som er parter i saken samt framdrift og prosess må da avklares.

## PKT 2: REKKEFØLGEKRAV DYRKA MARK

Nye Veier har opplyst at det ikke er vesentlig overskudd av jordmasser i prosjektet. Dette gjelder både A-sjikt (matjordlaget) og B-sjikt. Som avbøtende tiltak er det planlagt nydyrking og forbedring av eksisterende jordbruksareal i planområdet. Utførelsen av disse tiltakene er beskrevet i rapport R1-PLAN-04 («Jordhåndtering ved nydyrking og reetablering av jordbruksareal etter anleggsvirksomhet»). Videre er de aktuelle arealene vist på kart og beskrevet i rapport R1-PLAN-08 («Temarapport konsekvensutredning naturressurser»).

Det er lagt opp til at berørte jordmasser i størst mulig grad skal gjenbrukes i planområdet. Hensynet til grunneiere, spredning av uønskede arter og plantesykdommer, klimagassutslipp og kostnadshensyn taler for dette prinsippet. Samtidig har Nye Veier signalisert at det kan være hensiktsmessig å ha en plan for hvordan eventuelle overskuddsmasser kan brukes til jordforbedring eller nydyrking utenfor planområdet. Ut fra signalene fra Nye Veier og slik planen nå foreligger, legger kommunedirektøren til grunn at eventuelle overskuddsmasser brukes til jordbruksformål i kommunen.

All nydyrking krever tillatelse etter nydyrkingsforskriften, og kommunen kan derfor ikke gi tillatelse til nydyrking gjennom en reguleringsplan. Det må søkes om nydyrking på ordinær måte både for tiltak i og utenfor planområdet.

Kommunen mottar jevnlig søknader om nydyrking. I 2020 ble det godkjent nydyrking av 155 dekar fordelt på 10 søknader. Hvis det i forbindelse med anlegget blir aktuelt å bruke jordmasser til nydyrking, kan kommunen formidle kontakt mellom utbyggeren og grunneiere som har godkjente nydyrkingsplaner.



Kommunedirektøren vurderer det slik at det ikke er hensiktsmessig å vedta rekkefølgekrav knyttet til håndtering av jordmassene. Planen legger opp til at jordmassene på berørte areal skal disponeres i planområdet, både til forbedring av eksisterende jordbruksareal og til nydyrkingsareal. Håndtering av eventuelle overskuddsmasser ut over dette, bør kunne løses gjennom samarbeid mellom utbygger, grunneiere og kommunen.

## PKT 6: KONSEKVENsutREDNING NATURMANGFOLD

### *Vurdering av utvalgets forslag til bestemmelse*

Kommunedirektøren kommenterer to forhold ved forslaget til bestemmelse; tidsfrist 1. april og hensikten med økt kunnskap.

I vassdrag vil det være vanskelig å gjennomføre feltarbeid hvis det er lav temperatur. Vassdrag kan da være dekket av overflateis eller ha issørpe (sarr), noe som gir praktiske utfordringer. Eksempelvis vil det kunne være vanskelig å registrere vandringshinder og habitat. Noe feltarbeid kan med fordel gjøres før vegetasjonen spretter opp, men mye snø kan gjøre det krevende å vurdere kantvegetasjonen. Elfiske kan ikke gjennomføres hvis det er overflateis eller sarr. Selv om dette ikke er tilstede kan elfiske være problematisk ved lav temperatur da håven kan fryse. Vanntemperaturen påvirker i tillegg fisken og da spesielt årsyngel. Lav temperatur kan medføre feil fangbarhet og dermed resultater med dårlig kvalitet. Og så er det ikke minst et viktig poeng at alt feltarbeid skal skje under forutsetning av at dyr skal behandles godt og beskyttes mot unødige påkjenninger og belastninger. Elfiske ved lav temperatur kan medføre at fisken blir frostskaadet og stresset. Optimal tid for feltarbeid i vassdrag er om høsten. Fra oktober av er det hensiktsmessig å sjekke fiskens gjeller for larvepåslag med tanke på elvemusling.

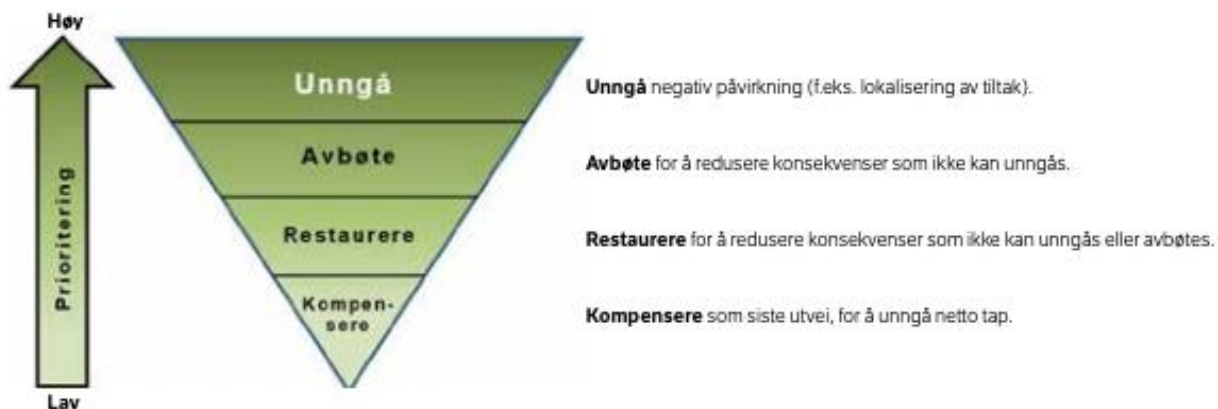
Av vannforskriftens § 12 a) fremgår det at «Tiltakshaver skal vise at alle praktisk gjennomførbare tiltak settes inn for å begrense negativ utvikling i vannforekomstens tilstand». Et godt kunnskapsgrunnlag skal blant annet kunne gi forutsetninger for å sette krav om kompenserende tiltak, altså tiltak utenfor planområdet. I dette ligger det også at planmyndigheten skal bli gitt muligheten til å gjøre en prioritering av mulige kompenserende tiltak. Kunnskapsgrunnlaget skal foreligge før en plan blir vedtatt slik at det kan settes krav til kompenserende tiltak.

### *Utdyping av kommunedirektørens tvil vedrørende konsekvensutredning naturmangfold*

Kommunedirektøren la tidligere fram planforslaget med innstilling om vedtak, men dette ble gjort under tvil. Tvilen var knyttet til kunnskapsgrunnlaget og skyldtes flere forhold. Konsekvensutredningen (KU) for naturmangfold var ikke godkjent før førstegangsbehandling, men planforslaget ble sendt på høring og offentlig ettersyn for å kvalitetssikre planforslaget med KU. I de innkomne uttalelsene, inkludert innsigelsene, har det ikke fremkommet informasjon som stiller spørsmål ved kunnskapsgrunnlaget i den grad som kommunedirektøren gjør. Unntaket er Naturvernforbundet som mener mer kunnskap må på plass.

Kommunedirektøren har vært spesielt opptatt av å kunne vurdere og sette krav til kompenserende tiltak. KU er utarbeidet i henhold til Statens vegvesens håndbok V712 «Konsekvensanalyser». Om kompenserende tiltak sier håndboken "Vurderes som siste utveg, når alle de andre trinnene i tiltakshierarkiet [figur 1] er beskrevet. Dette innebærer at en tiltakshaver gjennomfører konkrete tiltak med positive konsekvenser for naturmangfoldet utenfor anleggsområdet som tiltaket beslaglegger eller påvirker. Disse positive konsekvensene

skal oppveie, eller kompensere for, de gjenværende negative konsekvensene ved prosjektet etter at de andre trinnene i tiltakshierarkiet er gjennomført."



Figur 1: Illustrasjon av tiltakshierarkiet som skal sikre at negative konsekvenser først og fremst unngås, deretter avbøtes, restaureres og som siste utveg kompenseres (figur 6-19 i håndbok V712).

Kommunedirektøren anerkjenner at Nye Veier har gjort et godt stykke arbeid med tanke på avbøtende tiltak. Spesielt det at Raudhåmmerbekken blir åpen og vesentlig forbedret er et viktig avbøtende tiltak, men det skal også nevnes at Kvernhusbekken i Langsteindalen blir mye bedre med blant annet økt kantvegetasjon, Vollselva får bedre vannmiljø, det legges til rette for gyting, etc. Noen kompensierende tiltak, blant annet på anadrom strekning i Vollselva og Langsteinelva, er også planlagt. En permanent veg vil imidlertid alltid innebære negative konsekvenser og økt belastning på naturmangfoldet. Uansett hvor mange og omfattende avbøtende, restaurerende og kompensierende tiltak som gjøres, er det vanskelig å veie opp for den permanente belastningen ny E6 innebærer.

Opplagt er det nødvendig å gjøre så mange tiltak som mulig for å redusere belastningen, men det er ikke nødvendigvis mulig å realisere disse. Kompenserende tiltak vil kunne kreve godkjenning fra relevant sektormyndighet og avtale med grunneier. Dersom dette ikke oppnås, vil ikke kompensierende tiltak kunne utføres. I en reguleringsplan kan man derfor ikke sette krav til at kompensierende tiltak skal gjennomføres (med mindre tiltaket allerede er avklart og godkjent). Kun krav til at det skal gjennomføres en prosess med intensjon om å få utført tiltak er tillatt. Vedrørende vassdrag har kommunedirektøren vært spesielt opptatt av om det oppstrøms planområdet er bekker som kan åpnes, vandringshinder som kan fjernes og/eller kantsoner som kan forbedres. Et eventuelt økt kunnskapsgrunnlag gir ingen garanti for at de nevnte kompensierende tiltakene kan bli gjennomført.

Hvis kunnskapsgrunnlaget var på plass tidlig nok i planprosessen, kunne det ha blitt kjørt en parallell prosess for å avklare gjennomførbarheten til eventuelle kompensierende tiltak. Et tenkt scenario kunne da ha vært at kompensierende tiltak ikke ble godkjent av sektormyndighet eller at grunneier motsatte seg dette, og at tiltak da ikke lot seg gjennomføre. Ville et slikt utfall ha vært avgjørende for vedtak av reguleringsplanen?

## IKKE-FORUTSATTE TILTAK FOR NATURMANGFOLD

Vekstlaget fra naturtypen naturbeitemark inneholder en større frøbank, og det er positivt dersom vekstlaget kan brukes til revegetering der hvor naturtypen har de beste forutsetninger for å eksistere.

Bestemmelsene 8 og 9 er kompenserende tiltak. Anadrom strekning er nedstrøms planområdet både i Vollselva og Langsteinelva. Strekningene har blitt befart gjennom arbeidet med denne reguleringsplanen og den vedtatte planen 3-052 Jernbanekulvert Langstein. Som Nye Veier selv påpeker vil tiltak i form av utgraving av kulper sammen med utlegging av gytegrus kunne gi betydelig bedre vilkår for fisken.

På Bolkhaugen ble den viktige naturtypen kalkskog registrert i 1987 og da med verdi C. Naturtypen kalkskog har rødlistekategori sårbar (VU). For å øke kunnskapen om dagens tilstand og utbredelse er det hensiktsmessig at området kartlegges etter dagens standard (NiN-metoden). Bekjemping av fremmed arter vil være positivt for naturtypen.

## **Konklusjon**

Kommunedirektøren har formulert en bestemmelse for å ivareta intensjonen i det politiske vedtaket 10.02.2021 vedrørende gang-/sykkelveg på strekningen Vollsdalen - Skatvalskrysset.

Det er ikke mulig å ivareta ønsket om at det skal nydyrkes areal som tilsvarer eller overstiger det arealet som tiltaket legger beslag på. Dersom det viser seg at det blir overskudd av jordmasser, viser saken hvordan disse blir nyttiggjort innenfor kommunen.

Kommunedirektøren opprettholder sin innstilling vedrørende naturmangfold som forelå ved 2.gangsbehandling, men med en presisering med tilleggsbestemmelsene 7-9. Hvis politikerne mener at dette ikke er tilstrekkelig, så må planen sendes tilbake til kommunedirektøren.